

OGGETTO: PROCEDURA APERTA SOPRA SOGLIA COMUNITARIA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D. LGS. N. 50/2016, PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA DI DISPOSITIVI PROTESICI MONOUSO PER STOMIA E INCONTINENZA A RACCOLTA, DELLA DURATA DI 48 MESI, SUDDIVISA IN N. 33 LOTTI, PER LE ESIGENZE DELLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA. N°. gara 8571005. CIG VARI. REVOCA IN AUTOTUTELA DELLA PROCEDURA DI GARA INDETTA CON DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO DEL 26/05/2022.

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO

- che in data 14/12/2021, in attuazione della L.R. n. 13/2021, con atto a rogito del Notaio Francesco Ansidei di Catrano è stato stipulato l'atto di fusione per incorporazione di Umbria Digitale S.c.ar.l. in Umbria Salute e Servizi S.c.ar.l. con contestuale variazione della denominazione societaria in "PuntoZero S.c.ar.l." la cui efficacia decorre dal 1° Gennaio 2022;
- che dalla medesima data del 01/01/2022 è operativa la sola "PuntoZero S.c.ar.l." alla quale fanno capo senza soluzione di continuità tutti i rapporti giuridici attivi e passivi sorti in capo alla "Umbria Salute e Servizi Scarl" ancorché sorti precedentemente alla suindicata data, e pertanto anche tutte le posizioni giuridiche connesse alle procedure di gara;
- che all'art. 4 della sopra citata L.R. Umbria n. 13/2021, è stata confermata per PuntoZero S.c.ar.l. la funzione di "... centrale di committenza, ai sensi dell'articolo 37 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 (Codice dei contratti pubblici), e soggetto aggregatore unico regionale, ai sensi dell'articolo 9, commi 1 e 5 del decreto- legge 24 aprile 2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89.

VISTO

- che con nota del 26/07/2021 dell'Amministratore Unico di Umbria Salute e Servizi S.c. a r.l. (ora Puntozero s.c. a r.l.), la Dott.ssa Francesca Gernini è stata nominata Responsabile Unico del Procedimento per gli ambiti funzionali di competenza ai sensi dell'art. 31, comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, della procedura regionale per la fornitura di dispositivi protesici per stomia e incontinenza a raccolta, occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, con contestuale assegnazione dei compiti e delle funzioni indicate dall'art. 31 del D.lgs. 50/2016, nonché dalle Linee Guida ANAC n. 3 del 2016;
- che con Deliberazione del Direttore Generale F.F. dell'Azienda Ospedaliera di Perugia n. 331 del 25/03/2022, è stata confermata la suddetta nomina in capo alla Dott.ssa Francesca Gernini, disposta dall'Amministratore Unico di Umbria Salute e Servizi S.c. a r.l. (ora Punto Zero S.c. a r.l.), su designazione della Direzione Amministrativa dell'Azienda Ospedaliera di Perugia;
- che le Aziende Sanitarie della Regione Umbria, hanno individuato i referenti tecnici di supporto al RUP, ai sensi dell'art. 31, comma 9 del D.Lgs. n. 50/2016 e in conformità alle Linee Guida A.N.AC. n. 3/2016 e s.m.i., per gli aspetti tecnici e medico scientifici di competenza, e precisamente:

- Azienda Ospedaliera di Perugia: Dr.ssa Tiziana Lazzerini e Dr.ssa Milena Casciari
 - Azienda Ospedaliera di Terni: Dr. Marco Coccetta
 - Azienda USL Umbria 1: Dr. Tommaso Canneori
 - Azienda USL Umbria 2: Dr. Antonio Catanzani.
- che a far data dall'01/07/2022, il Dr. Tommaso Canneori è stato collocato in quiescenza e si rende necessario pertanto individuare un sostituto.

CONSIDERATO

- che il RUP ed i componenti del gruppo tecnico in riferimento alla fornitura in oggetto, hanno sottoscritto, ai sensi dell'art.47 del DPR 445/2000, dichiarazione comprovante l'inesistenza, nei propri confronti, di cause di incompatibilità, astensione ed esclusione e di non trovarsi nelle situazioni di conflitto di interesse di cui all'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013.

ATTESO

- che il Gruppo di progettazione costituito dai referenti delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, ha elaborato e sottoscritto, ai sensi dell'art. 23, comma 15 del D.Lgs. n. 50/2016, la seguente documentazione di gara:
- Capitolato Speciale Prestazionale;
 - Elaborato recante le specifiche tecniche dei dispositivi medici.

RICHIAMATA

- la Determinazione dell'Amministratore Unico di Punto Zero S.c.a r .l. del 26/05/2022 di autorizzazione a contrarre per la procedura in oggetto e, contestuale approvazione dei relativi atti di gara.

PRESO ATTO

- che durante la fase di esame delle F.A.Q. pervenute, le Associazioni di categoria e gli O.E. interessati, hanno rilevato talune criticità descrittive delle caratteristiche tecniche, suscettibili, se non emendate, di compromettere l'esito della gara, nonché la stessa fase finale di aggiudicazione;
- che i rilievi proposti, sebbene – ad oggi – non (ancora) direttamente eccepiti dagli Operatori Economici e dalle Associazioni di categoria, afferiscono - tra gli altri – alla distribuzione territoriale, interessata dalla presente procedura di gara, e alle correlate peculiarità caratterizzanti la stessa, quali, a titolo esemplificativo e non esaustivo, le modalità di distribuzione, i fabbisogni espressi per le singole tipologie di dispositivi, etc.

CONSIDERATO

- che secondo un consolidato indirizzo giurisprudenziale, anche in relazione ai procedimenti ad evidenza pubblica per l'affidamento di lavori, servizi e forniture, l'amministrazione conserva il potere di ritirare in autotutela il bando o lo stesso provvedimento di aggiudicazione, ancorché definitivo, in presenza di vizi dell'intera procedura, ovvero a fronte di motivi di interesse pubblico tali da rendere inopportuna, o anche solo da sconsigliare, la prosecuzione della gara, dovendo tener conto delle preminenti ragioni di salvaguardia del pubblico interesse (ex multis: Cons Stato, Sez. V, 9 novembre 2018, n. 6323, C.G.A.R.S., 18.6.2014, n. 327; Cons. di St., V, 23.2.2012, n. 1054; id. 12.2.2010, n. 743);

- invero, lo stesso art. 32 del D.Lgs. n. 50/2016 , comma 8, fa salvo l'esercizio dei poteri di autotutela della stazione appaltante, anche dopo che l'aggiudicazione sia divenuta efficace, fino alla stipulazione del contratto, richiamato, altresì, nel principio di diritto comune di cui all'art. 1328 c.c., in base al quale la proposta di concludere il contratto, qual è l'atto di indizione della gara, ancorché espressa in forma pubblicistica e subordinata all'osservanza delle regole procedurali per la scelta del contraente, è sempre revocabile fino a che l'accordo non sia concluso.

RITENUTA

- l'inopportunità della prosecuzione della gara a fronte del superiore conseguimento dell'interesse pubblico – la cui valutazione spetta in via esclusiva all'amministrazione in osservanza al principio di buon andamento e di imparzialità della funzione pubblica sancito dall'art. 97 della Costituzione – neppure sacrificabile per ragioni di celerità e speditezza delle procedura di gara, ragioni quest'ultime che non possono andare a detrimento dell'aspettativa circa la tenuta e la stabilità giuridica dei suoi esiti finali.

DATO ATTO

- che, a seguito dei rilievi pervenuti, il Tavolo Tecnico, nel corso della seduta del 05/07/2022 (cfr. verbale n. 18 agli atti del Responsabile Unico del Procedimento), proponeva di revocare in autotutela la presente procedura e, contestualmente, richiedeva l'espletamento di consultazione preliminare di mercato, in esito alla revoca medesima, ai fini della predisposizione di una nuova procedura di gara aperta;
- che con nota prot. n. 46378 del 06/07/2022, il RUP, su richiesta del Tavolo Tecnico, preso atto, altresì, dei rilievi pervenuti in sede di F.A.Q. e del collocamento in quiescenza del Dr. Tommaso Canneori, richiedeva a Punto Zero S.c. a r.l., l'integrazione del Gruppo di progettazione, con n. 1 Farmacista e n. 2 Infermieri Stomatoterapisti afferenti alle Aziende USL Umbria 1 e USL Umbria 2, al fine di approfondire ulteriormente il contesto di riferimento territoriale – interessato in misura prevalente dai rilievi pervenuti - propedeutico alla revisione della documentazione tecnica di gara.

VISTI

- il D.Lgs. n. 50/2016 “Codice dei contratti pubblici”;
- il Regolamento degli Acquisti di Beni e Servizi di Umbria Salute e Servizi (ora PuntoZero S.c. a r.l.) approvato dall'Assemblea dei Soci il 10/06/2021;
- il Regolamento recante “Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D. Lgs. 50/2016”;
- l'art. 1 della L.R. Umbria n. 13/2021 “Disposizioni per la fusione per incorporazione di società regionali. Nuova denominazione della società incorporante: “PuntoZero S.c.ar.l.”;
- il D.P.R. 5 ottobre 2010, n. 207, “Regolamento di esecuzione e attuazione del D. Lgs. 12 aprile 2006, n. 163”, richiamato per quanto compatibile con la disciplina sopravvenuta, ai sensi dell'art. 217 del citato Decreto Legislativo n. 50/2016 e ss.mm.ii.

**SI PROPONE ALL'AMMINISTRATORE UNICO DI PUNTOZERO S.C. A R.L.
DI ADOTTARE ATTO CON IL QUALE DECIDE:**

- 1) **DI APPROVARE** il documento istruttorio che resterà conservato agli atti di PuntoZero Scarl in formato digitale (Protocollo aziendale);
- 2) **DI REVOCARE**, in autotutela, ai sensi dell'art. 21-quinquies della Legge n. 241/1990, come richiesto dal Gruppo di Progettazione a seguito dei rilievi pervenuti dalle Associazioni di categoria e dei quesiti tecnici posti dagli O.E. interessati, la "Procedura aperta sopra soglia comunitaria, ai sensi dell'art. 60 del d. lgs. n. 50/2016, per l'affidamento della fornitura di dispositivi protesici monouso per stomia e incontinenza a raccolta, della durata di 48 mesi, suddivisa in n. 33 lotti, per le esigenze delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria. N°. gara 8571005. CIG vari";
- 3) **DI ANNULLARE**, conseguentemente, i CIG acquisiti per i lotti posti in gara;
- 4) **DI DISPORRE** lo svincolo delle somme dal fondo di accantonamento ex art. 113 del D. Lgs50/2016 a seguito della presente revoca;
- 5) **DI DISPORRE**, altresì, ai sensi della vigente normativa, la pubblicazione del succitato provvedimento sul sito informatico del MiMS, sul sito internet della Stazione Appaltante, nella sezione "Amministrazione Trasparente", sulla piattaforma Net4market, nonché su GUUE e GURI, con le stesse modalità con le quali è stata resa nota l'indizione della procedura di gara;
- 6) **DI DISPORRE** la trasmissione del presente atto per quanto di rispettiva conoscenza e competenza, all'Azienda Ospedaliera di Perugia, all'Azienda Ospedaliera di Terni, all'Azienda USL Umbria 1 e all'Azienda USL Umbria 2.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Dott.ssa Francesca Gernini

IL DIRETTORE CENTRALE REGIONALE PER GLI ACQUISTI IN SANITA'

Dott. Roberto Americioni