

OGGETTO: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 PER PER LA FORNITURA DI RADIOFARMACI, PRODOTTI NECESSARI PER L'ESECUZIONE DI PROCEDURE DI MEDICINA NUCLEARE, PRODOTTI PER IL FUNZIONAMENTO DEL CICLOTRONE E SORGENTI RADIOATTIVE, DA DESTINARE ALLE ESIGENZE DEI REPARTI DI MEDICINA NUCLEARE DELLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA – APPROVAZIONE DEL FASCICOLO DI GARA E INDIZIONE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- con Determinazione dell'Amministratore Unico di PuntoZero S.c.ar.l. del 27/01/2022 è stata aggiudicata la procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del d. lgs. 50/2016, in forma centralizzata, per l'affidamento della fornitura di radiofarmaci, prodotti necessari per l'esecuzione di procedure di medicina nucleare, prodotti per il funzionamento del ciclotrone e sorgenti radioattive occorrenti alle Aziende Sanitarie della regione Umbria e che all'esito delle operazioni di gara sono risultati non aggiudicati sia per mancanza di concorrenti che per mancanza di offerte valide i lotti indicati nel provvedimento sopra citato;
- in data 11/03/2022 è stato pubblicato un avviso di consultazione preliminare di mercato, ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs. n. 50/2016, con finalità propedeutica all'indizione della procedura di gara per la "radiofarmaci" occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria finalizzata alla raccolta di informazioni utili alla predisposizione della documentazione tecnica di gara con termine per la presentazione delle osservazioni previsto per il giorno 02/04/2022 alle ore 12:00;
- hanno partecipato alla consultazione preliminare di mercato n. 8 operatori economici, di cui 2 hanno risposto in maniera non pertinente alla richiesta formulata nell'avviso in quanto si sono limitati a manifestare la propria volontà nel partecipare ad una eventuale procedura di gara senza presentare alcun tipo di osservazione, mentre 6 operatori hanno formulato osservazioni ed indicazioni sia riguardo alle basi d'asta che alle caratteristiche tecniche, come richiesto nell'avviso;
- le osservazioni raccolte sono state trasmesse ai referenti del Tavolo Tecnico e precisamente: al Dott. Massimo Dottorini, alla Dott.ssa Sara Beneventi e al Dott. Alessandro D'Arpino dell'Azienda Ospedaliera di Perugia; al Dott. Fabio Loreti dell'Azienda

Ospedaliera di Terni; alla Dott. ssa Maria Antonietta Calzola, Dott. Silvio Sivoilella e al Dott. Massimiliano Paolucci dell'Azienda USL Umbria 2, affinché procedessero all'istruttoria tecnica;

- i Referenti tecnici suindicati hanno valutato le osservazioni formulate dalle Ditte e, previa disamina collegiale, hanno provveduto a recepire le indicazioni proposte con conseguente rivalutazione dei prezzi a base d'asta e rielaborazione della documentazione tecnica di gara;

CONSIDERATO CHE:

- in base alle risultanze della Consultazione preliminare di mercato e alla rielaborazione dei documenti da parte del Tavolo Tecnico la fornitura è suddivisa in 27 lotti, ciascuno dei quali di durata complessiva pari a 36 (trentasei) mesi eventualmente rinnovabili per ulteriori 24 (ventiquattro) mesi, per un valore stimato, riferito alle quantità "indicative" riportate nell'All. B "Tabella elenco lotti e valori" al Capitolato tecnico, come di seguito riepilogato:
 - o per 12 mesi pari ad € 774.491,92 (IVA esclusa);
 - o per 36 mesi pari ad € 2.323.475,76 (IVA esclusa);
 - o per 60 mesi (e cioè 36 mesi più rinnovo per ulteriori 24 mesi) pari ad € 3.872.459,60 (iva esclusa);
- Gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali sono pari ad € 0,00;
- Il criterio di aggiudicazione per alcuni lotti esattamente individuati nella *lex specialis* di gara -cui si rinvia- avverrà ai sensi all'art. 95 c.3 del D.lgs. 50/2016 nei confronti dell'operatore economico che avrà formulato l'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo i criteri definiti dal tavolo tecnico sopra citato, mentre per altri lotti -per i quali si rimanda sempre alla *lex specialis*- il criterio di aggiudicazione avverrà ai sensi all'art. 95 c.4 del D.lgs. 50/2016 nei confronti dell'operatore economico che avrà formulato l'offerta al minor prezzo.

RILEVATO CHE

- il Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 11/7/2018, ai sensi dell'articolo 9, comma 3, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66 (Legge di conversione n. 89/2014)

individua le categorie merceologiche nonché le relative soglie di valore al di sopra delle quali l'acquisto è riservato ai soggetti aggregatori regionali;

- il citato DPCM annovera tra le suddette categorie merceologiche anche la categoria “farmaci” di cui i “radiofarmaci” rappresentano una specifica sub-categoria, oggetto della presente gara, i cui valori superano la soglia comunitaria di cui all'art.35 del D.Lgs. 50/2016;
- PuntoZero Scarl, tramite la Centrale Regionale Acquisti in Sanità che ne è un'unità operativa interna, è iscritta nell'elenco dei Soggetti Aggregatori, istituito nell'ambito dell'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti, operante presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione, di cui all'art. 9 del D.L. 66/2014 convertito nella Legge n. 89 del 23/06/2014, da ultimo aggiornato con Delibera A.N.A.C. n. 781 del 4 settembre 2019;
- conseguentemente PuntoZero indice la presente procedura di gara in qualità di soggetto aggregatore per l'approvvigionamento di “radiofarmaci”;

VERIFICATO, mediante consultazione del sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione www.anticorruzione.it, pagina “Prezzi di riferimento in ambito sanitario”, che la fornitura in argomento non risulta inserita nell'elenco dei prodotti per i quali l'Osservatorio dei contratti pubblici ha provveduto, a pubblicare i prezzi di riferimento, ai sensi dell'art.17 del D.L. 98/2011 convertito con modificazioni dalla L.111/2011 e dell'art.9 del D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L.89/2014

RITENUTO opportuno, per l'affidamento della fornitura in oggetto, di valore superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs n.50/2016, ricorrere alla procedura aperta di cui all'art.60 del Codice, con modalità telematiche, ai sensi dell'art.58 dello stesso, tramite la piattaforma e procurement Net4Market: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_puntozeroscarl

RICHIAMATI gli articoli 72 e 73 del D.lgs. n.50/2016 che disciplinano le modalità di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara in ambito comunitario e nazionale.

VISTO il D.M. Infrastrutture e Trasporti del 2.12.2016 (pubblicato in G.U.R.I. serie generale n.20 del 25.1.2017) “Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50”, emanato ai sensi del citato art.73, che prevede, fra l'altro:

- che fino alla data di funzionamento della piattaforma digitale presso l'ANAC, di cui all'art.72 c.5 del D.Lgs. n.50/2016, gli avvisi ed i bandi di gara sono pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- che entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione l'aggiudicatario ha l'obbligo di rimborsare alla stazione appaltante le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara.

ATTESO CHE in base all'attività istruttoria, precedentemente descritta, ed in considerazione della documentazione elaborata dai Referenti tecnici , si è provveduto a predisporre il fascicolo di gara relativo all'espletamento della procedura aperta per l'affidamento della fornitura di radiofarmaci occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria suddivisa in n. 27 lotti, composto dalla seguente documentazione:

bozza di bando di gara, redatto in formato bollo tramite la piattaforma telematica IOL di I.P.Z.S, da pubblicare sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V Serie Speciale Contratti Pubblici;

bozza di bando di gara, redatto secondo il formulario europeo tramite la piattaforma telematica ENOTICE da trasmettere all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;

Disciplinare di gara e relativi allegati quali parti integranti dello stesso:

- Allegato 1 “modello di domanda di partecipazione”;
- Allegato 2 “documento di gara unico europeo (DGUE)”;
- Allegato 3 “Allegato al DGUE “fac-simile dichiarazione forniture analoghe”;
- Allegato 4 “schema contratto di avvalimento”
- Allegato 5 “dichiarazioni integrative al DGUE”;
- Allegato 6 “modello assolvimento imposta bollo”
- Allegato 7 “Modello per offerta tecnica”;
- Allegato 8 “Informativa Privacy”
- Allegato 9 “Patto di integrità di PuntoZero S.c.ar.l.”;
- Allegato 10 “ Schema dettaglio offerta economica ”;

Capitolato Tecnico e relativi allegati parti integranti dello stesso:

- All.A: Tabella elenco lotti e valori;
- All.B: Elenco Radiofarmaci;

Disciplinare Telematico e timing di gara;

Schema di Contratto di fornitura.

VISTO CHE

- la documentazione di gara sarà resa disponibile, sul profilo del committente al sito web www.puntozeroscarl.it e sulla piattaforma Net4Market al seguente indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_puntozeroscarl in modo da consentire l'accesso libero, diretto e completo, e che il bando sarà inoltre inviato per la pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture all'indirizzo URL www.serviziocontrattipubblici.it;
- ad avvenuta esecutività dell'atto che si propone di adottare, si procederà all'acquisizione dei Codici Identificativi Gara (CIG), con corresponsione all'Autorità Nazionale Anticorruzione, della somma complessiva di € 600,00 quale contributo di gara, mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento.

DATO ATTO CHE:

- il fornitore INFO srl individuato con Determinazione dell'Amministratore di Umbria Salute e Servizi scarl (ora Puntozero Scarl) del 8/11/2021 quale affidatario del servizio di pubblicazione bandi avvisi ed esiti di gara, ha formulato per le pubblicazioni di legge dell'indizione della gara in oggetto un preventivo di spesa per complessivi € 4.285,10 (comprensivo di IVA e imposte di bollo), come da dettaglio di seguito riportato:

	Imponibile Euro	Tot. IVA incl. Euro
Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana	2.686,15	3.277,10
Gazzetta Aste e Appalti	0,00	0,00
Il Fatto quotidiano	250,00	305,00
Il Giornale - edizione locale	200,00	244,00
Il Corriere dell'Umbria	350,00	427,00
Servizio Pubblicazione Gazzetta Ufficiale	0,00	0,00
Rimborso Spese Bolli		32,00

- ai sensi del D.M. Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016 sopra citato gli aggiudicatari, in proporzione al valore del lotto aggiudicato, dovranno rimborsare a questa Amministrazione le spese per le pubblicazioni obbligatorie di indizione e dell'esito di gara (da quantificare all'esito della stessa), sui quotidiani e sulla GURI, ovvero, in caso di intervenuta attivazione della piattaforma digitale ANAC di cui all'art. 72, comma 5 del D.Lgs n. 50/2016, per l'importo che sarà definito nel provvedimento di aggiudicazione;

DATO ATTO CHE

- l'Assemblea dei Soci in data 16/09/2021 ha approvato il Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D. Lgs. 50/2011" e che lo stesso è entrato in vigore in data 20/09/2021 a seguito della pubblicazione sul sito istituzionale di Umbria Salute e Servizi Scarl (dal 01.01.2022 PuntoZero Scarl), come previsto all'art. 15 del Regolamento stesso;
- il RUP, nell'esercizio delle sue funzioni, secondo quanto previsto agli artt. 2 e 4 del citato Regolamento, dovrà comunicare i nominativi del personale coinvolto, utilizzando l'apposito format messi a disposizione da PuntoZero Scarl ai fini della successiva individuazione da parte del Direttore CRAS;
- in virtù dell'importo triennale definito pari ad € 2.323.475,76 aumentabile fino ad un importo massimo pari ad € 3.872.459,60 a seguito dell'eventuale rinnovo per un ulteriore biennio, le Aziende Sanitarie, secondo quanto previsto all'art. 9 del citato Regolamento, devono procedere ad accantonare le somme come di seguito indicate:

Ripartizione accantonamento tra le Aziende Sanitarie Gara CRAS "Fornitura di radiofarmaci - Lotti deserti"

Aziende Sanitarie Regione Umbria	Importo a base di gara (specificare durata contrattuale)	Importo complessivo massimo stimato con eventuali opzioni e/o rinnovi	Fondo da accantonare	Fondo da accantonare con eventuali opzioni e/o rinnovi	Quota parte contrattuale opzionale**
Azienda USL Umbria n. 1	- €	- €	- €	- €	- €
Azienda USL Umbria n. 2	€170.018,82	€283.364,70	€3.091,80	€5.132,03	€2.040,23
Azienda Ospedaliera di Perugia	€1.470.891,39	€2.451.485,65	€26.748,26	€44.398,96	€17.650,69
Azienda Ospedaliera di Terni	€682.565,55	€1.137.609,25	€12.412,50	€20.603,29	€8.190,79
Totali*	€2.323.475,76	€3.872.459,60	€42.252,56	€70.134,27	€27.881,71

*Resta fermo quanto previsto all'art. 9 comma 12 del Regolamento.

**Tale quota, secondo quanto previsto all'art. 9, comma 5 del Regolamento dovrà essere evidenziata nel quadro economico dell'appalto e dovrà in ogni caso essere accantonata dalle Aziende Sanitarie. Nel caso in cui l'opzione venisse attivata, sull'importo corrispondente verranno calcolati gli incentivi che andranno ad integrare i fondi già costituiti. Tale quota verrà svincolata, e tornerà nella disponibilità delle Aziende, solo nel momento in cui l'opzione non verrà attivata e utilizzata dalle Aziende stesse.

VISTO il D.Lgs 50/2016 "Codice dei Contratti pubblici"

VISTO il Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D. Lgs. 50/2016".

VISTO il Regolamento Acquisti di Umbria Salute e Servizi (dal 01.01.2022 PuntoZero Scarl) approvato dall'Assemblea dei Soci il 10 giugno 2021.

VISTO l'art. 1 della L.R. Umbria n. 13/2021 "Disposizioni per la fusione per incorporazione di società regionali. Nuova denominazione della società incorporante: "PuntoZero S.c.ar.l."

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di PuntoZero S.c. a r.l. di adottare l'atto con il quale:

- 1) **APPROVARE** il documento istruttorio relativo alla gara in oggetto, cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati:

- ❖ bozza di bando di gara, redatto in formato bollo tramite la piattaforma telematica IOL di I.P.Z.S, da pubblicare sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V Serie Speciale Contratti Pubblici;
- ❖ bozza di bando di gara, redatto secondo il formulario europeo tramite la piattaforma telematica ENOTICE da trasmettere all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
- ❖ Disciplinare di gara e relativi allegati quali parti integranti dello stesso:
 - Allegato 1 “modello di domanda di partecipazione”;
 - Allegato 2 “documento di gara unico europeo (DGUE)”;
 - Allegato 3 “Allegato al DGUE “fac-simile dichiarazione forniture analoghe”;
 - Allegato 4 “schema contratto di avvalimento”
 - Allegato 5 “dichiarazioni integrative”;
 - Allegato 6 “modello assolvimento imposta bollo”
 - Allegato 7 “Modello per offerta tecnica”;
 - Allegato 8 “Informativa Privacy”
 - Allegato 9 “Patto di integrità di PuntoZero S.c.ar.l.”;
 - Allegato 10 “Schema dettaglio offerta economica ”;
- ❖ Capitolato tecnico e relativi allegati parti integranti dello stesso:
 - All.A: Tabella elenco lotti e valori;
 - All.B: Elenco Radiofarmaci;
- ❖ Disciplinare Telematico e timing di gara;
- ❖ Schema di Contratto di fornitura.

Il documento istruttorio con i relativi allegati resterà conservato agli atti di PuntoZero S.c.ar.l. in formato digitale (Protocollo aziendale);

- 2) **INDIRE** la gara d'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. n.50/2016, con modalità telematiche, ai sensi dell'art.58 del medesimo decreto, tramite la piattaforma Net4Market, per l'affidamento della fornitura di radiofarmaci, prodotti necessari per l'esecuzione di procedure di medicina nucleare, prodotti per il funzionamento del ciclotrone e sorgenti radioattive, da destinare alle esigenze dei reparti di medicina nucleare delle Aziende Sanitarie della Regione Umbria, della durata di 36 mesi rinnovabili per ulteriori 24 mesi, suddivisa in 27 lotti merceologici:

- con aggiudicazione, per alcuni lotti, esattamente individuati nella *lex specialis* di gara avverrà ai sensi all'art. 95 c.3 del D.lgs. 50/2016 nei confronti dell'operatore economico che avrà formulato l'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo i criteri definiti dal tavolo tecnico sopra citato, mentre per altri lotti -indicati sempre nella *lex specialis*- il criterio di aggiudicazione avverrà ai sensi all'art. 95 c.4 del D.lgs. 50/2016 nei confronti dell'operatore economico che avrà formulato l'offerta al minor prezzo;
- per un valore complessivo stimato, riferito alle quantità stimate riportate nell'Allegato A "Tabella elenco lotti e valori" al Capitolato Tecnico, di seguito riepilogato:
 - o per 12 mesi pari ad € 774,491,92 (IVA esclusa);
 - o per 36 mesi pari ad € 2.323.475,76 (IVA esclusa);
 - o per 60 mesi (e cioè 36 mesi più rinnovo per ulteriori 24 mesi) pari ad € 3.872.459,60 (iva esclusa);

Gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali –non soggetti a ribasso- pari ad € 0,00;

- 3) **APPROVARE** il fascicolo di gara, composto da tutti i documenti elencati nel precedente punto 1) compreso il documento istruttorio medesimo;
- 4) **DISPORRE**, ai sensi della vigente normativa:
 - a. la pubblicazione del bando di gara: sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea; Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V serie Contratti Pubblici; sul sito internet del Ministero delle infrastrutture e della mobilità sostenibili all'indirizzo URL www.serviziocontrattipubblici.it, della Stazione Appaltante www.puntozeroscarl.it, e sulla piattaforma di eprocurement Net4Market unitamente al resto del fascicolo di gara;
 - b. la pubblicazione degli estratti del bando di gara e, all'esito della procedura, degli avvisi di appalto aggiudicato (la cui spesa sarà quantificata successivamente) su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;
- 5) **DARE ATTO** che ai sensi del ai sensi del D.M. Infrastrutture e Trasporti del 02/12/2016 gli aggiudicatari, in proporzione al valore del lotto aggiudicato, dovranno rimborsare a questa Amministrazione le spese per le pubblicazioni obbligatorie di indizione e dell'esito di gara (da quantificare all'esito della stessa), sui quotidiani e sulla GURI, ovvero, in caso di

intervenuta attivazione della piattaforma digitale ANAC di cui all'art. 72, comma 5 del D.Lgs n. 50/2016, per l'importo che sarà definito nel provvedimento di aggiudicazione;

- 6) **DARE ATTO** che occorre provvedere al pagamento della somma di € 600,00 quale contributo di gara a carico della Stazione Appaltante destinato all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da corrispondere mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento;
- 7) **DI DARE APPLICAZIONE** al Regolamento recante *“Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall’art. 113 del D. Lgs. 50/2016”* così come espressamente specificato in premessa;
- 8) **DISPORRE** la trasmissione del presente atto per quanto di rispettiva conoscenza e competenza, all'Azienda USL Umbria 2, all'Azienda Ospedaliera di Perugia ed all'Azienda Ospedaliera di Terni;

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Dott. ssa Nicoletta Filistauri

IL RESPONSABILE DELLA CENTRALE REGIONALE PER GLI ACQUISTI IN SANITÀ'

Dott. Roberto Americioni

Documento elettronico sottoscritto mediante firma digitale ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82