

OGGETTO: PROCEDURA APERTA AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 PER L'AFFIDAMENTO DELLA FORNITURA IN ACQUISTO E IN NOLEGGIO FULL-SERVICE DI DISPOSITIVI DI PROTEZIONE INDIVIDUALE ANTI RADIAZIONI IONIZZANTI OCCORRENTI ALLE AZIENDE SANITARIE DELLA REGIONE UMBRIA – APPROVAZIONE DEL FASCICOLO DI GARA E INDIZIONE. CODICE GARA ANAC 8576345

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

PREMESSO CHE:

- Umbria Salute e Servizi (ora PuntoZero Scarl), società consortile a responsabilità limitata, opera nei confronti delle Aziende sanitarie regionali e della Regione Umbria secondo il modello comunitario dell'in house providing, e svolge ai sensi della Legge Regionale dell'Umbria n.9 del 29/4/2014, art. 9, le funzioni di Centrale Regionale di Acquisto per la Sanità ai sensi dell'art. 37 e seguenti del D.Lgs. n. 50/2016 mediante l'unità operativa apposita, denominata C.R.A.S.;
- Con determinazione del 25/07/2019 dell'Amministratore Unico è stata disposta l'assegnazione delle funzioni di RUP alla dottoressa Nicoletta Filistauri per l'affidamento della fornitura di *“dispositivi di protezione individuale occorrenti alle aziende sanitarie della Regione Umbria”*;
- In ragione della specificità dei dispositivi di protezione da radiazioni ionizzanti si è resa necessario individuare un apposito Gruppo tecnico, composto da professionalità di adeguata e specifica competenza, scelti da ciascuna Azienda sanitaria tra i rispettivi dipendenti, e precisamente: il Dott. Roberto Tarducci, per l'Azienda Ospedaliera di Perugia; il Dott. Andrea Pentiricci, per l'Azienda USL Umbria 1; il Dott. Marco Italiani, per l'Azienda Ospedaliera di Terni; il Dott. Massimiliano Paolucci, per l'Azienda USL Umbria 2, con il compito di curare la fase di progettazione della gara, redigere il capitolato tecnico e definire il relativo fabbisogno di DPI anti raggi X;
- in data 30/03/2022 è stato pubblicato un *Avviso di consultazione preliminare di mercato ai sensi dell'art. 66 del D.Lgs 50/2016* avente ad oggetto la fornitura in noleggio e in acquisto di *“dispositivi di protezione individuale ANTI X”*, con finalità propedeutica all'indizione della relativa procedura di gara allo scopo di raccogliere informazioni utili alla predisposizione

della documentazione tecnica di gara con termine per la presentazione delle osservazioni entro il giorno 19/04/2022;

- hanno partecipato alla consultazione preliminare di mercato n. 5 operatori economici hanno formulato osservazioni ed indicazioni sia riguardo alle basi d'asta che alle caratteristiche tecniche, come richiesto nell'avviso;
- le osservazioni raccolte sono state trasmesse ai referenti del Tavolo Tecnico suindicati affinché procedessero all'istruttoria tecnica;
- i Referenti tecnici suindicati hanno valutato le osservazioni formulate dalle Ditte interessate e, previa disamina collegiale in data 02/05/2022, hanno provveduto a recepire le indicazioni proposte con conseguente rivalutazione di alcuni prezzi a base d'asta e rielaborazione della documentazione tecnica di gara, la cui convalida conclusiva è acquisita agli atti aziendali con prot. nn. 4639 del 18/05/2022;

CONSIDERATO CHE:

- in base alle risultanze della Consultazione preliminare di mercato e alla rielaborazione dei documenti da parte del Tavolo Tecnico la fornitura è suddivisa in 2 lotti:
 - Lotto n.1 fornitura quinquennale in noleggio di Dispositivi di Protezione Individuali anti radiazioni ionizzanti, comprensivo dei servizi di lavaggio, manutenzione periodica e smaltimento ;
 - Lotto n.2 fornitura in acquisto di Dispositivi di Protezione Individuali anti radiazioni ionizzanti, con contratto di durata quinquennale;
 - ogni lotto scaturisce in contratti di durata complessiva pari a mesi n.60 (sessanta), per un valore complessivo regionale quinquennale stimato di € 326.707,50 (IVA esclusa), riferito alle quantità indicativamente riportate nell'All. B "*Tabella elenco lotti con prezzi*" al Capitolato d'oneri, eventualmente aumentabili, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione del 50% (ovvero riducibili fino alla medesima percentuale), ai sensi dell'art. 106 comma 1 lettera a) del D.Lgs. 50/2016, fino a concorrenza dell'importo complessivo regionale quinquennale di € 490.061,25 (IVA esclusa);

Gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali –non soggetti a ribasso- sono pari ad € 0,00;

Il criterio di aggiudicazione per entrambi i lotti avviene ai sensi all'art. 95 c.6 del D.lgs. 50/2016 nei confronti dell'operatore economico che avrà formulato l'offerta economicamente più vantaggiosa, individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, secondo i criteri individuati dal tavolo tecnico sopra citato.

VERIFICATO, mediante consultazione del sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione www.anticorruzione.it, pagina "Prezzi di riferimento in ambito sanitario", che la fornitura in argomento non risulta inserita nell'elenco dei prodotti per i quali l'Osservatorio dei contratti pubblici ha provveduto, a pubblicare i prezzi di riferimento, ai sensi dell'art.17 del D.L. 98/2011 convertito con modificazioni dalla L.111/2011 e dell'art.9 del D.L. 66/2014 convertito con modificazioni dalla L.89/2014

RITENUTO opportuno, per l'affidamento della fornitura in oggetto, di valore superiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del D.Lgs n.50/2016, ricorrere alla procedura aperta di cui all'art.60 del Codice, con modalità telematiche, ai sensi dell'art.58 dello stesso, tramite la piattaforma e procurement Net4Market: https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_puntozeroscarl

RICHIAMATI gli articoli 72 e 73 del D.lgs. n.50/2016 che disciplinano le modalità di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara in ambito comunitario e nazionale.

VISTO il D.M. Infrastrutture e Trasporti del 2.12.2016 (pubblicato in G.U.R.I. serie generale n.20 del 25/1/2017) "Definizione degli indirizzi generali di pubblicazione degli avvisi e dei bandi di gara, di cui agli articoli 70, 71 e 98 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50", emanato ai sensi del citato art.73, che prevede, fra l'altro:

- che fino alla data di funzionamento della piattaforma digitale presso l'ANAC, gli avvisi ed i bandi di gara sono pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana;
- che entro il termine di 60 giorni dall'aggiudicazione l'aggiudicatario ha l'obbligo di rimborsare alla stazione appaltante le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara.

ATTESO CHE in base all'attività istruttoria, precedentemente descritta, ed in considerazione della documentazione elaborata dai Referenti tecnici, si è provveduto a predisporre il fascicolo di gara relativo all'espletamento della procedura aperta per l'affidamento della fornitura in acquisto e in

noleggio full-service di dispositivi di protezione individuale anti radiazioni ionizzanti occorrenti alle Aziende Sanitarie della Regione Umbria n. 2 lotti composto dalla seguente documentazione:

bozza di bando di gara, redatto in formato bollo tramite la piattaforma telematica IOL di I.P.Z.S, da pubblicare sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V Serie Speciale Contratti Pubblici;

bozza di bando di gara, redatto secondo il formulario europeo tramite la piattaforma telematica ENOTICE da trasmettere all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;

Disciplinare di gara e relativi allegati quali parti integranti dello stesso:

- ✓ Allegato 1 “modello di domanda di partecipazione”;
- ✓ Allegato 2 “documento di gara unico europeo (DGUE)”;
- ✓ Allegato 3 “Allegato al DGUE “fac-simile dichiarazione forniture analoghe”;
- ✓ Allegato 4 “schema contratto di avvalimento”
- ✓ Allegato 5 “dichiarazioni integrative”;
- ✓ Allegato 6 “modello assolvimento imposta bollo”
- ✓ Allegato 7a e 7b “Modello per offerta tecnica”;
- ✓ Allegato 8 “Informativa Privacy”
- ✓ Allegato 9 “Patto di integrità di PuntoZero S.c.ar.l.”;
- ✓ Allegato 10 “Schema dettaglio offerta economica - acquisto / noleggio”;
- ✓ Allegato 11 “Ricognizione giacenze - Az.osp.pg”

Capitolato d’oneri e relativi allegati:

- ✓ All. A: Capitolato Tecnico e suoi allegati (allegato n.1 e allegato n.2)
- ✓ All.B: Tabella elenco lotti e valori;

Disciplinare Telematico e timing di gara;

Schema Contratto di fornitura lotto 2;

Schema contratto di noleggio lotto 1.

VISTO CHE

la documentazione di gara sarà resa disponibile, sul profilo del committente al sito web www.puntozeroscarl.it e sulla piattaforma Net4Market al seguente indirizzo https://app.albofornitori.it/alboeproc/albo_puntozeroscarl in modo da consentirne l'accesso libero, diretto e completo, e che il bando sarà inoltre inviato per la pubblicazione sul sito informatico del Ministero delle Infrastrutture all'indirizzo URL www.serviziocontrattipubblici.it;

ad avvenuta esecutività dell'atto che si propone di adottare, si procederà all'acquisizione dei Codici Identificativi Gara (CIG), con corresponsione all'Autorità Nazionale Anticorruzione, della somma complessiva di € 225,00 quale contributo di gara, mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento.

DATO ATTO CHE:

- il fornitore "INFO srl" individuato con Determinazione dell'Amministratore di Umbria Salute e Servizi scarl del 8/11/2021 (ora PuntoZero Scarl) quale affidatario del servizio di pubblicazione bandi avvisi ed esiti di gara, ha formulato per le pubblicazioni di legge dell'indizione della gara in oggetto un preventivo di spesa per complessivi € 6.716,50 (comprensivo di IVA 22% e imposte di bollo), come da dettaglio di seguito riportato:

	Imponibile Euro	Tot. IVA incl. Euro
Gazzetta Aste e Appalti	0,00	0,00
Il Fatto quotidiano	250,00	305,00
Il Giornale - edizione locale	200,00	244,00
Il Corriere dell'Umbria	350,00	427,00
Gazzetta Ufficiale Repubblica Italiana	4.679,10	5.708,50
Servizio Pubblicazione Gazzetta Ufficiale	0,00	0,00
Rimborso Spese Bolli		32,00

- ai sensi del D.M. Infrastrutture e Trasporti del 02.12.2016 sopra citato, la ditta aggiudicataria, ovvero, le ditte aggiudicatrici in proporzione al valore del lotto aggiudicato, dovranno rimborsare a questa Amministrazione le spese per la pubblicazione obbligatoria dell'estratto e del del bando di gara sulla GURI, pari a complessivi € 6.716,50 (Iva al 22% e spese di bollo incluse), oltre a quella relativa alla pubblicazione dell'esito di gara sulla GURI e dell'avviso di appalto aggiudicato sui quotidiani (da quantificare all'esito della stessa) o, in

caso di intervenuta attivazione, sulla piattaforma digitale presso l'ANAC, per l'importo che sarà definito nel provvedimento di aggiudicazione.

DATO ATTO CHE

- l'Assemblea dei Soci in data 16/09/2021 ha approvato il Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D. Lgs. 50/20116" e che lo stesso è entrato in vigore in data 20/09/2021 a seguito della pubblicazione sul sito istituzionale di Umbria Salute e Servizi Scarl (dal 01.01.2022 PuntoZero Scarl), come previsto all'art. 15 del Regolamento stesso;
- il RUP, nell'esercizio delle sue funzioni, secondo quanto previsto agli artt. 2 e 4 del citato Regolamento, dovrà comunicare i nominativi del personale utilizzando l'apposito format messo a disposizione da PuntoZero Scarl ai fini della successiva individuazione da parte del Direttore CRAS;
- in virtù dell'importo quinquennale definito a base d'asta, pari ad € 326.707,50 aumentabile fino ad un importo massimo pari ad € 490.061,25 a seguito dell'eventuale attivazione dell'opzione del 50% ai sensi dell'art. 106, comma 1, lett. a) del D. Lgs. 50/2016, le Aziende Sanitarie, secondo quanto previsto all'art. 9 del citato Regolamento, devono procedere ad accantonare le somme come di seguito indicate:

Ripartizione accantonamento tra le Aziende Sanitarie Gara CRAS "DPI dalle radiazioni ionizzanti"

Aziende Sanitarie Regione Umbria	Importo a base di gara quinquennale	Importo complessivo massimo stimato con eventuali opzioni e/o rinnovi	Fondo da accantonare	Fondo da accantonare con eventuali opzioni e/o rinnovi	Quota parte contrattuale opzionale**
Azienda USL Umbria n. 1	43.153,95 €	64.730,93 €	833,57 €	1.221,96 €	388,39 €
Azienda USL Umbria n. 2	52.602,25 €	78.903,38 €	1.016,07 €	1.489,49 €	473,42 €
Azienda Ospedaliera di Perugia	163.988,00 €	245.982,00 €	3.167,62 €	4.643,51 €	1.475,89 €
Azienda Ospedaliera di Terni	66.963,30 €	100.444,95 €	1.293,48 €	1.896,14 €	602,66 €
Totali*	326.707,50 €	490.061,26 €	6.310,74 €	9.251,10 €	2.940,36 €

*Resta fermo quanto previsto all'art. 9 comma 12 del Regolamento.

**Tale quota, secondo quanto previsto all'art. 9, comma 5 del Regolamento dovrà essere evidenziata nel quadro economico dell'appalto e dovrà in ogni caso essere accantonata dalle Aziende Sanitarie. Nel caso in cui l'opzione venisse attivata, sull'importo corrispondente verranno calcolati gli incentivi che andranno ad integrare i fondi già costituiti. Tale quota verrà svincolata, e tornerà nella disponibilità delle Aziende, solo nel momento in cui l'opzione non verrà attivata e utilizzata dalle Aziende stesse.

VISTO il D.Lgs 50/2016 "Codice dei Contratti pubblici"

VISTO il Regolamento recante "Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall'art. 113 del D. Lgs. 50/2016".

VISTO il Regolamento Acquisti di Umbria Salute e Servizi (dal 01.01.2022 PuntoZero Scarl) approvato dall'Assemblea dei Soci il 10 giugno 2021.

VISTO l'art. 1 della L.R. Umbria n. 13/2021 "Disposizioni per la fusione per incorporazione di società regionali. Nuova denominazione della società incorporante: "PuntoZero S.c.ar.l.".

In considerazione di quanto esposto nel presente documento istruttorio e suoi allegati, si propone all'Amministratore Unico di Punto Zero S.c. a r.l. di adottare l'atto con il quale:

- 1) **APPROVARE** il documento istruttorio relativo alla gara in oggetto, cui sono allegati per costituirne parte integrante e sostanziale i documenti di seguito elencati:

- bozza di bando di gara, redatto in formato bollo tramite la piattaforma telematica IOL di I.P.Z.S, da pubblicare sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V Serie Speciale Contratti Pubblici;
- bozza di bando di gara, redatto secondo il formulario europeo tramite la piattaforma telematica ENOTICE da trasmettere all'Ufficio delle pubblicazioni dell'Unione Europea per la pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea;
- Disciplinare di gara e relativi allegati quali parti integranti dello stesso:
 - ✓ Allegato 1 “modello di domanda di partecipazione”;
 - ✓ Allegato 2 “documento di gara unico europeo (DGUE)”;
 - ✓ Allegato 3 “Allegato al DGUE “fac-simile dichiarazione forniture analoghe”;
 - ✓ Allegato 4 “schema contratto di avvalimento”
 - ✓ Allegato 5 “dichiarazioni integrative”;
 - ✓ Allegato 6 “modello assolvimento imposta bollo”
 - ✓ Allegato 7a e 7b “Modello per offerta tecnica”;
 - ✓ Allegato 8 “Informativa Privacy”
 - ✓ Allegato 9 “Patto di integrità di PuntoZero S.c.ar.l.”;
 - ✓ Allegato 10 “Schema dettaglio offerta economica - acquisto / noleggio”;
 - ✓ Allegato 11 “Ricognizione giacenze - Az.osp.pg”
- Capitolato d'oneri e relativi allegati:
 - ✓ All. A: Capitolato Tecnico e suoi allegati (allegato n.1 e allegato n.2)
 - ✓ All.B: Tabella elenco lotti e valori;
- Disciplinare Telematico e timing di gara;
- Schema Contratto di fornitura lotto 2;
- Schema contratto di noleggio lotto 1.

Il documento istruttorio con i relativi allegati resterà conservato agli atti di PuntoZero S.c.ar.l. in formato digitale (Protocollo aziendale);

2) **INDIRE** la gara d'appalto mediante procedura aperta, ai sensi dell'art.60 del D.Lgs. n.50/2016, con modalità telematiche, ai sensi dell'art.58 del medesimo decreto, tramite la piattaforma Net4Market, per l'affidamento della fornitura in noleggio full-service e in acquisto di Dispositivi di protezione individuale da radiazioni ionizzanti occorrenti alle Aziende Sanitarie della regione Umbria, della durata di 60 mesi suddivisa in 2 lotti con aggiudicazione, per singoli lotti, secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa di cui all'art.95 c.6 del D. Lgs. n.50/2016 per un valore complessivo stimato, riferito alle quantità stimate riportate nell'Al. B "Elenco lotti e valori" al Capitolato d'oneri, di seguito riepilogato:

- o per 60 mesi pari ad € 326.707,50 (IVA esclusa);
- o eventualmente aumentabili, per effetto dell'esercizio del diritto di opzione del 50% (ovvero riducibili per la medesima percentuale), ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. 50/2016, fino a concorrenza dell'importo di € 490.061,26 (IVA esclusa);

Gli oneri per la sicurezza per l'eliminazione dei rischi interferenziali –non soggetti a ribasso- pari ad € 0,00;

3) **APPROVARE** il fascicolo di gara, composto da tutti i documenti elencati nel precedente punto 1);

4) **DISPORRE**, ai sensi della vigente normativa:

- a. la pubblicazione del bando di gara: sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea; Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana V serie Contratti Pubblici; sul sito internet del Ministero delle Infrastrutture all'indirizzo URL www.serviziocontrattipubblici.it, della Stazione Appaltante www.puntozeroscarl.it, e sulla piattaforma di eprocurement Net4Market unitamente al resto del fascicolo di gara;
- b. la pubblicazione degli estratti del bando di gara e, all'esito della procedura, degli avvisi di appalto aggiudicato (da quantificare successivamente) su due quotidiani a diffusione nazionale e su due quotidiani a diffusione locale;

5) **DARE ATTO** che ai sensi del D.M. Infrastrutture e Trasporti del 2/12/2016, la ditta aggiudicataria ovvero, le ditte aggiudicatariarie in proporzione al valore del lotto aggiudicato, dovranno rimborsare a questa Amministrazione le spese suindicate per le pubblicazioni

obbligatorie sui quotidiani e quelle per la pubblicazione del bando sulla GURI, che ammontano complessivamente ad complessivi € 6.716,50 (Iva al 22% e spese di bollo incluse), oltre alla spesa relativa alla pubblicazione dell'esito di gara sulla GURI che sarà quantificato solo all'esito della gara (ovvero, in caso di intervenuta attivazione, sulla piattaforma digitale presso l'ANAC, per l'importo che sarà definito nel provvedimento di aggiudicazione;

- 6) **DARE ATTO** che occorre provvedere al pagamento della somma di € 225,00 quale contributo di gara a carico della Stazione Appaltante destinato all'Autorità Nazionale Anticorruzione, da corrispondere mediante pagamento del MAV cumulativo che verrà emesso per il quadrimestre di riferimento;
- 7) **DARE APPLICAZIONE** al Regolamento recante *“Disciplina per la corresponsione degli incentivi per le funzioni tecniche previsti dall’art. 113 del D. Lgs. 50/2016”* così come espressamente specificato in premessa;
- 8) **DISPORRE** la trasmissione del presente atto per quanto di rispettiva conoscenza e competenza, all'Azienda USL Umbria 1, all'Azienda USL Umbria 2, all'Azienda Ospedaliera di Perugia ed all'Azienda Ospedaliera di Terni.

IL RESPONSABILE UNICO DEL PROCEDIMENTO

Dott. ssa Nicoletta Filistauri

IL RESPONSABILE DELLA CENTRALE REGIONALE PER GLI ACQUISTI IN SANITÀ'

Dott. Roberto Americioni

Documento elettronico sottoscritto mediante firma digitale ai sensi D.Lgs. 7 marzo 2005 n. 82